

LUIS HUMBERTO DELGADILLO GUTIÉRREZ

DOCTOR EN DERECHO
MAGISTRADO DEL TRIBUNAL FISCAL DE LA FEDERACIÓN
PROFESOR TITULAR POR OPOSICIÓN DE DERECHO FISCAL Y DERECHO
ADMINISTRATIVO

EL SISTEMA
DE RESPONSABILIDADES
DE LOS SERVIDORES PÚBLICOS

PRÓLOGO
DEL
LIC. ISMAEL GÓMEZ GORDILLO Y R.

Quinta edición



EDITORIAL PORRÚA
AV. REPÚBLICA ARGENTINA 15
MÉXICO, 2005

ÍNDICE

	<i>Pág.</i>
PRÓLOGO	IX
INTRODUCCIÓN	XIII
I. EL SISTEMA NACIONAL DE RESPONSABILIDADES PÚBLICAS	
1.1. Hacia un Estado de Derecho	1
1.2. La responsabilidad patrimonial del Estado.	5
1.2.1. Evolución	8
1.2.2. La inicial responsabilidad directa del Estado	10
1.2.3. La reforma en materia de responsabilidades	12
1.2.4. Las vías para la reclamación	18
1.2.5. La reforma constitucional	23
1.3. Las responsabilidades de los servidores públicos	26
1.3.1. Responsabilidad Penal	30
1.3.2. Responsabilidad Civil	34
1.3.3. Responsabilidad Política	40
1.3.4. Responsabilidad Administrativa	44
II. BASES JURÍDICAS DE LAS RESPONSABILIDADES DE LOS SERVIDORES PÚBLICOS	
2.1. La regulación inicial.	49
2.2. Reglamentación en la Constitución de 1857	51
2.2.1. La Ley “Juárez”	52
2.2.2. La Ley “Porfirio Díaz”	54
2.3. La Constitución de 1917	56
2.3.1. La Ley “Lázaro Cárdenas”.	57
2.3.2. La Ley “López Portillo”.	60

III. LA SITUACIÓN JURÍDICA DE LOS TRABAJADORES DEL ESTADO

3.1. El ejercicio de la función pública.	65
3.1.1. Teoría de la Representación	66
3.1.2. Teoría del órgano	67
3.2. La actuación del empleado público.	70
3.3. La incorporación al servicio público	73
3.4. La calidad de trabajador al servicio del Estado	79
3.4.1. Incorporación.	81
3.4.2. Regulación de la relación	82
3.4.3. Retribución.	82
3.4.4. Sometimiento al Derecho administrativo	83
3.5. Diferentes regímenes jurídicos	84
3.6. Los servidores públicos	91

IV. LA INFRACCIÓN A LA DISCIPLINA ADMINISTRATIVA

4.1. El ilícito administrativo	97
4.2. La infracción disciplinaria	100
4.3. Los elementos de la infracción	106
4.3.1. Acto u omisión	106
4.3.2. Los sujetos	107
4.3.3. El objeto	115
4.4. Graduación de las infracciones	116

V. LAS SANCIONES DISCIPLINARIAS

5.1. Naturaleza.	119
5.2. Características	123
5.3. Tipos.	125
5.3.1. Amonestación privada o pública	128
5.3.2. La suspensión.	130
5.3.3. Destitución del puesto	135
5.3.4. Sanción económica.	142
5.3.5. Inhabilitación temporal.	145

VI. LA FACULTAD SANCIONADORA

6.1. El poder sancionador	151
6.2. El superior jerárquico	155
6.3. La Secretaría de la Contraloría	159
6.4. Las contralorías internas	161
6.5. Extinción de la facultad disciplinaria	166

VII. EL PROCEDIMIENTO DISCIPLINARIO

7.1. Regulación	175
7.2. Investigación.	178
7.3. Instrucción	180
7.4. Decisión	184
7.5. Ejecución	187
7.7. Medios de defensa	192

VIII. LA NUEVA LEY DE RESPONSABILIDADES ADMINISTRATIVAS

8.1. Aspectos novedosos del nuevo ordenamiento.	211
8.2. Nuevas obligaciones de los servidores públicos	212
8.3. Las sanciones disciplinarias	214
8.4. Aplicación y ejecución de las sanciones	217
8.5. Las facultades de las autoridades.	218
8.6. Registro patrimonial de los servidores públicos.	220
8.7. Acciones preventivas.	220

BIBLIOGRAFÍA	223
------------------------	-----

APÉNDICE. Relación de tesis citadas en la obra.	227
---	-----